



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТАЛЬМЕНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**
ИНН 2277017897 КПП 227701001
ОГРН 1212200028413
пер. Банковский,3, р.п. Тальменка,
Алтайский край, 658030
тел.(385 91)2-13-33
e-mail: ksp.talm@mail.ru

Совету депутатов Среднесибирского
сельсовета Тальменского района
Алтайского края

Главе Среднесибирского сельсовета
Тальменского района
Алтайского края

В.Я. Эрмишу

28.11.2022 № 385

№ _____

Уважаемый Владимир Яковлевич!

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Тальменского района Алтайского края на 2022 год (пункт 1.14) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта решения Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год».

Мероприятие проведено в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля 041 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год».

Направляем Вам Заключение от 28.11.2022 № 70 по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия согласно приложению для ознакомления и доработки проекта решения.

Приложение: в электронном виде на 19 л. в 1 экз.

Председатель

Н.С. Николаенко

8 (38591) 2 13 33
Аудитор
Арсентьева Татьяна Владимировна



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТАЛЬМЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

658030, Алтайский край, р.п. Тальменка, пер. Банковский, 3, тел. 8 (38591) 2 13 33, e-mail: ksp.talm@mail.ru, ИНН 2277017897 КПП 227701001, ОГРН 1212200028413

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 70

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год»

р.п. Тальменка

28 ноября 2022 г.

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст. 9 ч.2 п. 2), Устав МО Староперуновский сельсовет Тальменского района Алтайского края, Положение «О контрольно-счетной палате Тальменского района Алтайского края», утвержденное решением Тальменского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 29.10.2021 года № 152, решение Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Среднесибирский сельсовет Тальменского района Алтайского края» от 26.10.2022 № 13; стандарт внешнего муниципального финансового контроля 041 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденный распоряжением председателя КСП от 10.08.2020 № 8; пункт 1.14. Плана работы Контрольно-счетной палаты, утвержденного приказом председателя от 24.12.2021 № 108 (в ред. от 18.01.2022 № 1, от 04.05.2022 № 7, от 15.08.2022 № 12, от 07.09.2022 № 13), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 25.11.2022 № 90.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год», документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете на 2023 год, согласно списку (исх. 14.11.2022 № 240, вх. 14.11.2022 № 236/1).

Проверяемый объект: МО Среднесибирский сельсовет

1. Общие положения

Проект решения Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год» (далее – проект решения) представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Тальменского района (далее - Контрольно-счетная палата) 14 ноября 2022 года (вх. от 11.11.2022 № 234) в соответствии со сроком, установленным БК РФ, (В Положении о бюджетном процессе ст. 43 указано до 10 ноября) и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тальменского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования МО Среднесибирский сельсовет по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год от 24.09.2021 № 14 (далее – Соглашение).

Рассмотрение проекта решения о бюджете на 2023 год запланировано на очередной сессии Совета депутатов Среднесибирского сельсовета 30 ноября 2022 года, а утверждение бюджета на 2023 год запланировано на 30 декабря 2022 год. Отсутствует постановление о дате проведения публичных слушаний по проекту бюджета Среднесибирского сельсовета на 2023 год.

При проведении экспертизы проекта решения о бюджете Контрольно-счетной палатой, с учетом материалов, поступивших от Администрации Среднесибирского сельсовета с проектом решения (исх. от 14.11.2022 № 240), проверено соответствие проекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, оценено (выборочно) состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта и их расчетов.

Экспертиза проекта бюджета на 2023 год проводилась Контрольно-счетной палатой Тальменского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), решения Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Среднесибирский сельсовет» от 26.10.2022 № 13 и иных нормативных правовых актов Алтайского края, Тальменского района и Среднесибирского сельсовета.

Главе сельсовета направлена Контрольно-счетным органом информация (исх. от 02.08.2022 №251) о перечне материалов и документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете на 2023 год.

Отсутствует план мероприятий по подготовке проекта поселения утвержденный распоряжением администрации сельсовета.

Положение о Бюджетном процессе и финансовом контроле в Среднесибирском сельсовете требует корректировки. Необходимо исключить статью 41 Дорожный фонд МО Среднесибирский сельсовет, тогда как статья о среднесрочном финансовом плане МО отсутствует в Положении о бюджетном процессе. Следует исключить по всему тексту Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле слова «и плановый период», так как проект бюджета составляется на один финансовый год.

Составление проекта бюджета поселения на 2023 год основано на предварительных итогах социально-экономического развития Среднесибирского сельсовета за 9 месяцев 2022 года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за 2022 год, утвержденных Постановлением Администрации Среднесибирского сельсовета от 10.11.2022 № 39, которые представлены в составе материалов к проекту решения во исполнение статьи 36 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Среднесибирский сельсовет на 2023-2025 годы утверждены постановлением Администрации Среднесибирского сельсовета от 10.11.2022 года №37.

Подготовка проекта решения о бюджете, материалов и документов к проекту решения осуществлялась на основании Порядка о составлении проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год, утвержденного Постановлением Администрации Среднесибирского сельсовета от 11.11.2021 №35.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьями 184.1 и 184.2 БК РФ, статьями 14 и 15 Положения о бюджетном процессе соблюдены не в полном объеме. Так, в представленных материалах в установленный срок (до 15 ноября 2022 года) в нарушение статей 14, 15 Положения о бюджетном процессе и главы 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) отсутствуют:

1. Проект программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год (подпункт 9 части 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе).

2. Перечень публичных нормативных обязательств (подпункт 11 части 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе).

3. Методика прогнозирования поступления налоговых доходов.

Перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицитов следует утверждать Постановлением Администрации сельсовета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ (часть 3.2 статьи 160.1, часть 4 статьи 160.2 БК РФ)- представлен приложениями к проекту решения о бюджете (Приложение № 4 и Приложение №3) в нарушение БК РФ. (Данное нарушение ранее было указано в заключении на проект бюджета на 2022 год).

Согласно пункту 4 статьи 169 БК РФ, если проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на один год, тогда вместе с проектом разрабатывается и утверждается среднесрочный финансовый план муниципального образования. Так, постановлением Администрации Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края от 10.11.2022 года №41 утвержден «Среднесрочный финансовый план Среднесибирского сельского поселения на 2023- 2025 годы».

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ, в части размещения проекта бюджета поселения в средствах массовой информации установлено, что проект на сайте Администрации Среднесибирского сельсовета размещен в разделе Документы Проекты НПА, но отсутствует постановление о назначении срока проведения публичных слушаний.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики

Постановлением Администрации Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края от 10.11.2022 года № 37 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Среднесибирский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Среднесибирский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы разработаны на основании основ Федеральных законов: от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом сложившейся экономической ситуации и по итогам девяти месяцев 2022 года.

При подготовке основных направлений бюджетной, налоговой политики следовало учесть положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства от 02.04.2020 № Пр-612 в части применения мер по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой корона вирусной инфекции на территории Российской Федерации; распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 №117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах»; мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.04.2020 № 928-р; основных направлений бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов; постановления Правительства Алтайского края от 16.02.2017 № 53 «Об утверждении бюджетного прогноза Алтайского края на период до 2028 года», распоряжения Правительства Алтайского края от 23.08.2019 №321-р «Об утверждении Программы мероприятий по росту доходного потенциала и

оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019 – 2024 годы».

Основными задачами бюджетной и налоговой политики определены:

Сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и условий для дальнейшего роста налоговых и не налоговых доходов бюджета в действующих условиях санкционного давления и последствий пандемии; планирование бюджетных ассигнований исходя из исполнения действующих расходных обязательств с сохранением социальной направленности бюджета МО Среднесибирский сельсовет; обеспечение реализации первоочередных задач соц.сферы, за счет всех источников, включая средства федерального бюджета, краевого, внебюджетных источников, а так же за счет оптимизации бюджетных расходов, отказ от реализации малоэффективных мероприятий; повышение финансовой дисциплины; участие в реализации программ и мероприятий софинансируемых из федерального и краевого бюджетов.

В налоговой политике определены изменения законодательства РФ и субъекта, и НПА органов местного самоуправления Тальменского района, вводимые и планируемые к введению в конце 2022 и в 2023-2025 годах.

Основной целью бюджетной политики остается увеличение поступлений сельского бюджета это сохранение и развитие налогового потенциала.

Кроме того, рекомендуем добавить в цели бюджетной политики:

Снижение задолженности по налоговым и не налоговым доходам;

Проведение притензионно - исковой работы по уменьшению задолженности по аренде земли и имущества;

Продолжение работы по легализации объектов налогообложения, в том числе «теневой» заработной платы, для выявления резервов роста налога на доходы физических лиц и повышения социальной защищенности населения.

Расходы на заработную плату предусмотреть с учетом внесенного на согласование в Государственную думу Российской Федерации минимального размера оплаты труда, рассчитанного по новой методике, разработанной Министерством труда Российской Федерации, в размере 16242,0 руб.(с р.к. 18678,3 руб.).

В части оплаты труда не указано в бюджетной политике сельсовета об индексации заработной платы работников бюджетной сферы экономики на 5.5 % с 01.10.2023года. Данное увеличение не предусмотрено в расчетах ФОТ.

Согласно постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации оплата за труд в случае выполнения работы в условиях, отклоняющихся от нормальных, должна оплачиваться сверх установленного минимального размера оплаты труда.

4. Прогноз социально-экономического развития и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период

Прогноз социально-экономического развития МО Среднесибирский сельсовет на 2023-2025 годы представлен с пакетом документов к проекту решения Совета депутатов «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год» во исполнение ст. 184.2 БК РФ, утвержден постановлением от 10.11.2022 № 41.

В соответствии со статьей 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Среднесибирского сельсовета разработан и утвержден Постановлением администрации Среднесибирского сельсовета от 10.11.2022 № 39 на среднесрочный (трёхлетний, 2023-2025гг.) период. Прогноз разработан в базовом варианте, представлен с пакетом документов к Проекту решения Совета депутатов «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год» и является основой для составления проекта решения о бюджете Среднесибирского сельсовета.

Прогноз социально-экономического развития Среднесибирского сельсовета должен содержать установленные основные показатели развития территории.

Согласно прогнозу СЭР прослеживается увеличение численности постоянного населения на 3-4 человека, так, в 2022 году 2016 чел., в 2023 году 20203 чел., в 2024 планируется 2026 чел.

На территории поселения отсутствует промышленное производство и сельскохозяйственные предприятия. По программе ППМИ в 2023 году вошли в программу по Уличному освещению.

Строительство жилья не прогнозируется. На 2023 год сельским поселением планируется участие в МП «Формирование современной городской среды» 2 этап по благоустройству «Сквера и аллеи» расположенной по адресу п. Среднесибирский, ул. Юбилейная 2а. Стоимость проекта 4040,0 тыс. руб., из них местный бюджет 40,0 тыс. руб., краевой бюджет 4000,0 тыс. руб.

В Прогнозе социально-экономического развития МО Среднесибирский сельсовет не отражены плановые средства на содержание дорог поселения в 2023 году, за счет межбюджетных трансфертов переданных с районного бюджета.

Показатели основных характеристик (доходной и расходной частей, дефицита) проекта решения о бюджете на 2023 год (доходы 5473,1 тыс. руб., расходы 5473,1 тыс. руб.) соответствуют значениям, указанным в Прогнозе социально-экономического развития Среднесибирского сельсовета на первый год.

Во исполнение ч.5 статьи 170.1 БК РФ представлен проект Постановления «Об утверждении бюджетного прогноза МО Среднесибирский сельсовет на период до 2028 года». Бюджетный прогноз разрабатывается каждые три года. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития сельсовета на соответствующий период и принятого решения о бюджете сельсовета без продления периода его действия.

Представленный проект «Об утверждении бюджетного прогноза МО Среднесибирский сельсовет Тальменского района Алтайского края на период до 2028 год» содержит Приложение №1 с указанием бюджетного прогноза доходов на 2023-2028 годы, Приложение №2 бюджетный прогноз расходов на 2023-2028 годы.

В нарушение части 4 ст. 170.1 БК РФ отсутствует утвержденный Порядок разработки и утверждения, период действия, а так же требования к составу и содержанию бюджетного прогноза, который устанавливается администрацией сельсовета.

Отсутствует описательная часть (основные параметры бюджета, муниципального долга, основных направлений бюджетной и налоговой политики на долгосрочный период).

Показатели доходов, расходов соответствуют показателям среднесрочного финансового плана поселения на 2023-2025 годы, а так же соответствуют показателям проекта бюджета на 2023 год, тогда как показатели верхнего предела внутреннего муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым- отсутствуют.

К задачам бюджетного прогноза на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджетной системы, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;
- профилактика бюджетных рисков для бюджетов бюджетной системы, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;
- оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели программ.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках реализации комплексных мер, включающих:

- обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза на долгосрочный период с другими документами стратегического планирования, в первую очередь с прогнозом социально-экономического развития на долгосрочный период и муниципальными программами;
- систематизацию и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;
- использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня устойчивости бюджетов бюджетной системы;
- обеспечение учета и полноценное включение бюджетного прогноза на долгосрочный период в бюджетный процесс.

Необходимо доработать проект Бюджетного прогноза на период до 2028 года.

Проект решения «О бюджете Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края на 2023 год»

4.1. Основные характеристики проекта решения о бюджете на 2023 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в Среднесибирском сельсовете, проект решения о бюджете утверждается сроком на 1 год. При этом если проект муниципального образования составляется и утверждается на очередной финансовый год, Администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. Постановлением Администрации Среднесибирского сельсовета от 10.11.2022 года № 41 «О среднесрочном финансовом плане Среднесибирского сельсовета Тальменского района на 2023-2025 год» утверждены основные показатели среднесрочного финансового плана Среднесибирского сельсовета на 2023-2025 гг согласно которому предусмотрены основные показатели среднесрочного финансового плана поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Текстовая часть проекта решения соответствует действующему бюджетному законодательству, но имеются замечания:

-в подпункте 3 части 1 статьи 1 в соответствии с абзацем 10 пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса внести уточнение - верхний предел муниципального внутреннего долга. Данное замечание ранее было указано в Заключении на проект бюджета на 2022 год.

Проект бюджета на 2023 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2023 года.

В составе материалов представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета сельсовета за 2022 год, согласно которой исполнение доходной части оценивается в сумме 8711,9 тыс. руб. (по данным ф. 0503117 на 01.11.2022 исполнение по доходам составило 4726,3 тыс. руб.), расходов 8721,6 тыс. руб. (на 01.11.2021 кассовое исполнение составило 4195,9 тыс. руб.).

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 5473,1 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2126,1 тыс. рублей; прочие безвозмездные поступления 0 тыс. рублей;
- 2) прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 5473,1 тыс. рублей;
- 3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0 тыс. рублей.

Наименование	Исполнение 2021 года (отчет), тыс. руб.	Ожидаемое исполнение 2022 года, тыс. руб.	Проект решения на 2023 год, тыс. руб.	% 2023 года к 2022 году

ДОХОДЫ	4170,4	8711,9	5473,1	62,8
в т.ч. безвозмездные	1887,3	6499,5	2126,1	32,7
РАСХОДЫ	4171,8	8721,6	5473,1	62,8
из них (справочно) Резервный фонд	3,0	3,0	3,0	0
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0	
ДЕФИЦИТ(профицит)	-1,4	-9,7	0,0	
% дефицита к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	0,06	0,4		

Проект бюджета предусматривает в 2023 году уменьшение общего объема доходной и расходной частей бюджета поселения по отношению к ожидаемому исполнению параметров бюджета в 2022 году почти на 37,2 %, в том числе за счет снижения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы на 4373,4 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год».

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2023 год соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

Проектом решения на 2023 год доходы запланированы на 1302,7 тыс. руб. (или на 31,2%) выше первоначально утвержденного решением от 24.12.2021 года № 148 уровня аналогичного показателя на 2022 год, расходы – меньше на 1302,7 тыс. рублей (31,2%).

Плановый размер дефицита бюджета сельсовета на 2023 год не предусмотрен.

4.2. Доходы бюджета поселения

Формирование доходной части бюджета сельсовета на 2023 год осуществлено в проекте решения Совета депутатов о бюджете на основе расчетов прогнозируемых объемов поступлений налоговых и неналоговых в бюджет сельсовета в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ. Постановлением правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ» установлены общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, разрабатываемой и ожидаемой главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Отсутствует утвержденная методика прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета и поступлений по источникам внутреннего финансирования бюджета на 2023 год.

Во исполнение части 8 постановления Правительства РФ от 26.05.2016 № 469 в методике следует предусмотреть, что для исчисления безвозмездных поступлений от иных бюджетов поступлений определяется на основании объема расходов районного и местного бюджетов в случае, если такой объем расходов определен.

Доходы бюджета Среднесибирского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края, Тальменского района, Среднесибирского сельсовета.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статья классификации доходов бюджетов РФ по видам кодов с соблюдением положений ст.20, 41, 42 БК РФ.

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения отсутствуют в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Среднесибирского сельсовета на 2023 год, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год», представленных в материалах к решению.

Налоговый потенциал на 2023 год рассчитывается исходя из объемных показателей сельсовета, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

В таблице представлена структура доходной части бюджета на 2023 год в сравнении с показателями 2022 года с первоначальным планом, утвержденным решением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета от 24.12.2021 № 148 и с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Администрации Среднесибирского сельсовета и с ожидаемым прогнозом на 2022 год:

Показатели	2022 год				2023 год	
	Решение СД от 24.12.2021 № 148(первоначальный)		оценка		Проект решения	
	тыс. руб.	доля,%	тыс. руб.	доля,%	тыс. руб.	доля,%
Собственные доходы	2212,4	45,6	3348,3	38,4	3347,0	61,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2643,9	54,4	6499,5	74,6	2126,1	38,8
В том числе Прочие безвозмездные поступления	1680,7	-	1755,9	-	810,0	-
Итого доходов:	4856,3	100	8711,9	100,0	5473,1	100,0

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2023год прогнозируется увеличение собственных доходов бюджета поселения в сравнении с первоначальным решением за 2022 год, но просматривается снижение объема безвозмездных поступлений в сравнении с ожидаемым исполнением за 2022 год.

Структура доходов бюджета поселения за период 2021-2023годы представлена следующими данными:

Источники доходов	2021 год (отчет)		2022 год (решение от 24.12.2021 № 148)		2022 год оценка		2023 год	
	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Налоговые доходы	1741,4	37,0	1985,3	40,8	3110,6	35,7	3119,9	57,0
Неналоговые доходы	541,7	11,5	227,1	4,8	237,7	2,7	227,1	4,1
Безвозмездные поступления	1887,3	40,1	2643,9	54,4	5363,6	61,6	2126,1	38,9
Всего доходов	4710,4	100	4856,3	100	8711,9	100	5473,1	100,0

Анализ структуры доходов бюджета поселения показывает, что к 2023 году доля налоговых доходов увеличится до 57,0 %, доля неналоговых доходов уменьшится до 4,1 %, безвозмездные поступления снизятся на 38,9 % оценке 2022 года.

4.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения о бюджете поселения объем налоговых доходов на 2023 год спрогнозирован в сумме 3119,9 тыс. руб., с увеличением к ожидаемому на 2022 год на 9,3 тыс. руб. или на 1,0 %.

Структура (в %) и динамика налоговых доходов (в тыс. руб.) по видам представлены в таблице:

Вид налога	2022 год (оценка)		Проект 2023 год	
	тыс. руб.	Доля, %	тыс. руб.	Доля, %
Налог на доходы физических лиц	719,0	23,2	928,9	29,8
Налог на имущество	143,0	4,6	166,0	5,3
Земельный налог	673,0	21,6	525,0	16,8
Единый сельскохозяйственный налог	1569,0	50,4	1500,0	48,1
Госпошлина	6,3	0,2	-	
Итого налоговых поступлений	3110,6	100	3119,9	100

Единый сельхоз налог и налог на доходы физических лиц остаются одним из самых значимых собственных доходов бюджета поселения, поступление ЕСХН по оценке поселения в 2023 году составит 1500,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения на 2022 год на 69,0 тыс. руб., или на 4,4%.

Налог на доходы физических лиц в 2023 году составит 928,9 тыс. руб., или 29,8% от общего объема налоговых доходов. Ожидаемое поступление по оценке Администрации Среднесибирского сельсовета в 2022 году налога на доходы с физических лиц составит 719,3 тыс. рублей. Увеличение прогноза поступления налога на доходы связано с ростом фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений с 01.10.2023 на 5,5%.

В целях, увеличения поступлений от налога на доходы физических лиц, Контрольно-счетная палата рекомендует осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

Прогнозный объем поступлений налога на имущество. Налог на имущество физических лиц на 2023 год спрогнозирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 32 Налогового кодекса РФ, Законом Алтайского края от 13.12.2018 № 97-ЗС "Об установлении единой даты начала применения на территории Алтайского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения". Расчет произведен в соответствии с Методикой ФНС. Так, с 01.01.2020 налогоплательщикам расчет налога на имущество производится, исходя из кадастровой стоимости объекта. Поступление налога на имущество, в 2023 году прогнозируется в сумме 166,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого в 2022 году объема поступлений на 16,1% (ожидаемое поступление за 2022г.- 143,0 тыс. руб.).

Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов составляет 57,0%.

4.2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы бюджета поселения на 2023 год планируются в объеме 227,1 тыс. рублей, что на 517,8 тыс. рублей или на 20,0% раз ниже ожидаемого на 2022 год (398,6 тыс. рублей).

В структуру неналоговых доходов входит:

-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности-227,1 тыс. руб.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 4,1%.

4.2.3. Безвозмездные поступления

В 2023 году объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения планируется в общей сумме 2126,1 тыс. рублей, что выше первоначального утвержденного решением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета от 24.12.2021 № 148уровня 2021года на 593,5 тыс. руб. или на 20,0%.

При сопоставлении планируемых объемов необходимо учитывать, что в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет поселения от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно меняется (увеличивается к первоначально утвержденным показателям финансового года). В 2023 году доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета составит 38,9%.

Структура доходов бюджета поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

-дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета прогнозируется на 2023 год в размере 177,4 тыс. рублей;

-субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, прогнозируется в сумме 232,4 тыс. рублей;

-субсидии на 2023 год на первоначальном этапе не прогнозируются;

-иные межбюджетные трансферты в соответствии с заключенными соглашениями о передаче части полномочий муниципального района на Среднесибирский сельсовет на 2022 год составят 905,6 тыс. руб., в том числе:

1) на содержание памятников культуры 6,0 тыс. руб. (в первоначальном решении на 2022 год- 6,0 тыс. руб.);

2) на библиотечное обслуживание 20,8 тыс. руб. (в первоначальном решении на 2022 год- 20,8 тыс. руб.);

3) на утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки 375,0 тыс. руб.(в первоначальном решении на 2022 год- 90,0 тыс. руб.);

4) на содержание а/м дорог 503,8 тыс. руб. (в первоначальном решении на 2022 год -485,6 тыс. руб.);

В проекте не учтена сумма на анти наркотические мероприятия, в сумме 4,0 тыс. руб., тогда как по информации представленной Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района на анти наркотические мероприятия Среднесибирскому сельсовету выделено 6,0 тыс. руб. Необходимо внести изменения на сумму 6,0 тыс. руб.

4.3 Расходы бюджета поселения

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Среднесибирский сельсовет осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить

в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В расходах бюджета сельского поселения на 2023 год не отражены расходы за счет средств субсидии краевого бюджета на обеспечение расчетов за уголь, природный газ, тепловую энергию, потребляемые муниципальными учреждениями сельсовета, не отражены по целевым статьям учреждений с сохранением кода направления кода расходов 71190, в нарушение Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 28.09.2020) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения». Вышеуказанные средства следует отразить в приложении 3 и приложении 4 к проекту решения о бюджете на 2023 год при доведении размера средств Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике в декабре 2022 года на 2023 год.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2021 год функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на одного бюджетополучателя.

Общая сумма планируемых расходов бюджета поселения на 2023 год составляет 5473,1 тыс. рублей, что ниже на 616,8 тыс. рублей (на 12,7%) к первоначальному уровню 2022 года – 4856,3 тыс. рублей.

Расходы проекта решения о бюджете на 2023 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета от 24.12.2020 № 148 на 2022 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице:

Наименование показателя		2021 год (отчет)	Решение от 21.12.2021 № 148 «О бюджете на 2022 год» (первоначальный)	Проект решения на 2023 год
Общегосударственные расходы		2175,9	2514,8	2824,6
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		+338,9	+309,8
	в %		+15,6	+12,3
Национальная оборона		190,3	195,6	232,4
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		+2,8	+36,8
	в %			+18,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0,0	7,0	7,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		+7	0,0
	в %		+100	0,0
Национальная экономика		273,1	575,6	878,8
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		+302,5	+303,2
	в %		+2,1 раз	+52,6

Жилищно – коммунальное хозяйство		270,9	339,0	475,3
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		+68,1	+136,3
	в %		+25,1	+40,2
Культура, кинематографиях		1097,3	1060,4	890,9
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		-36,9	-169,5
	в %		-3,37	-16,0
Социальная политика		164,1	164,1	164,1
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0	0,0
	в %		0,0	0,0
Итого расходов		4171,8	4856,3	5473,1

По сравнению с 2022 годом проектом решения на 2023 год вносятся изменения по 6 разделам классификации расходов бюджета. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 разделам на общую сумму 786,3 тыс. рублей, снижение по 1 разделу на сумму 169,5 тыс. руб. По 2 разделам бюджетные ассигнования остались на уровне 2022 года.

Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделам «Общегосударственные расходы», и «Национальная экономика», уменьшение по подразделу «Культура, кинематография».

Структура расходов проекта бюджета поселения на 2023 год по сравнению со структурой 2022 года и кассовым исполнением за 2021 год по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2021 год (отчет)		2022 год (первоначальный)		Проект решения на 2023 год	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Общегосударственные вопросы	2175,9	52,1	2514,8	51,8	2824,6	51,6
Национальная оборона	190,3	4,6	195,4	4,0	232,4	4,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	0,0	7,0	0,2	7,0	0,1
Национальная экономика	273,1	6,6	575,6	11,8	878,8	16,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	270,9	6,5	339,0	7,0	475,3	8,7
Культура и кинематография	1097,3	26,3	1060,4	21,8	890,9	16,3

Социальная политика	164,1	3,9	164,1	3,4	164,1	3,0
Итого расходов	4171,8	100,0	4856,3	100,0	5473,1	100,0

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2023 году приходится на общегосударственные вопросы (51,6%).

Необходимо уточнить планируемые расходы на 2023 год по подразделу 0104 по 100 виду расходов исходя из размера предельного фонда оплаты труда на 2023 год от количества должностных окладов муниципальных служащих в расчете на год по постановлению Администрации Алтайского края от 31.01.2008 № 45 (с из.).

Выборочно проведена оценка планируемых расходов на обеспечение расчетов с работниками Среднесибирского сельсовета согласно представленным штатным расписаниям на 01.01.2023 год.

Обращаем Ваше внимание, предельные размеры должностных окладов по выборным должностям и муниципальным служащим сельского поселения должны соответствовать «Единой схеме нормативов размеры оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих сельского, городского поселения», утвержденной постановлением Администрации края от 31.01.2008 №45 (с изм. и доп.).

Проверкой соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Администрации Среднесибирского сельсовета установлено экономия ФОТ (1ст. +2 ст.) на сумму 46,5 тыс. руб. на 2023 год, по главе сельсовета 39,7 тыс. руб., по зам главы 6,8 тыс. руб. администрации Среднесибирского сельсовета. Приложение №1.

Постановлением Администрации Тальменского района от 13.10.2022 № 392 «Об отмене постановления Администрации Тальменского района от 09.03.2017 № 342 « О повышении предельных размеров окладов муниципальным служащих» рекомендовано органам местного самоуправления поселений района произвести корректировку схем денежных вознаграждений выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих администраций поселений с учетом понижения в 1,05 раза окладов за 2017 год.

В связи с этим необходимо должностные оклады муниципальных служащих привести в соответствие согласно Постановлению Администрации Алтайского края от 31.01.2008 № 45 до утверждения в декабре 2022 года бюджета поселения на 2023 год.

Кроме этого необходимо привести в соответствие штатные расписания работников не замещающих муниципальные должности, т.к. ФОТ произведен из расчета 16379,0 руб., следует из расчета $16242 + \text{рк} = 18678,3$, Так же необходимо предусмотреть увеличение на 1,055 с 01.10.2023 года.

Штатное расписания на специалиста ВУС не представлено с проектом бюджета на 2023 год.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета поселения.

4.4. Межбюджетные трансферты

В соответствии со ст. 142.5 БК РФ бюджету муниципального района могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в случаях и порядке, предусмотренных

муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Положение о порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Среднесибирского сельсовета бюджету муниципального района отсутствует (не представлено). Решением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета от 24.09.2021 № 137 утверждено Соглашение о передаче КСП Тальменского района полномочий контрольно-счетного органа МО Среднесибирский сельсовет Тальменского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2023 год, а также объем МБТ.

В проекте решения в рамках межбюджетных трансфертов из бюджета сельского совета в бюджет муниципального района отражена передача межбюджетных трансфертов согласно заключенному Соглашению о передаче полномочий Контрольно-счетной палате Тальменского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля полномочий контрольно-счетного органа Среднесибирского сельсовета на 2023 год от 26.10.2022 в сумме 0,9 тыс. рублей.

5.5 Муниципальные программы Среднесибирский сельсовета

В соответствии со ст. 179 БК РФ в проекте бюджета на 2023 год следует учитывать расходы на утвержденные муниципальные программы поселения.

Главной целью участия в Программе поддержки местных инициатив (ППМИ) является вовлечение граждан поселения в решение вопросов местного значения.

МО Среднесибирский сельсовет на 2023 год планирует принимать участие в государственной инвестиционной программе Алтайского края «Программа поддержки местных инициатив на 2023 год (ППМИ). Участие планируется по следующим направлениям- Уличное освещение.

Объявление о проведении публичных слушаний 30.10.2022 по определению приоритетного проекта для участия в конкурсе на 2023 год размещено в газете «Тальменская жизнь» №44 от 22.10.2023 года.

Не представлена информация о перечне инвестиционных объектов муниципального образования Среднесибирский сельсовет на 2023 год не содержит данных о перечне инвестиционных объектов, и перечне муниципальных программ в которых участвует Среднесибирский сельсовет на 2023 год.

Среднесибирским сельсоветом в целях развития инфраструктуры территории, привлечения инвестиций, улучшения качества жизни населения, утверждена постановлением от 28.03.2018 (в ред. от 10.12.2019 № 39, 03.03.2020 № 8) следующая муниципальная программа:

1. «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Среднесибирский сельсовет Тальменского района Алтайского края на 2019-2024 годы». Данная МП размещена на официальном сайте сельсовета. На 2023 год предусмотрены мероприятиями реализации программы 4040,0 тыс. руб. средства софинансирования местного бюджета поселения по благоустройству общественных территорий. В пояснительной записке, по разделу 05 Жилищно-коммунальное хозяйство, по подразделу «Благоустройство» отражены расходы в размере 339,0 тыс. руб., в том числе 372,6 тыс. руб. на уличное освещение; 102,7 тыс. руб. на благоустройство территории поселка, на содержание площадок.

Данная сумма не учтена в расходных обязательствах поселения на 2023год.

4.6. Публичные нормативные обязательства

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО). Согласно приложению № 4 к проекту решения о бюджете расходы на исполнение публичных нормативных обязательств

предусматриваются в 2023 году в сумме 164,1 тыс. руб. Состав ПНО в проекте бюджета на 2023 год не изменяется(в 2022 году -164,1 тыс. руб.) и включает 1 публичное нормативное обязательство по разделу «Социальная политика». Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году предусматривается по подразделу «Пенсионное обеспечение» в 2023 году – 164,1тыс. рублей. Постановление Администрации Среднесибирского сельсовета «О назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим» на очередной финансовый годв соответствии с Положением о пенсионном обеспечении муниципальных служащих в Тальменском районе, утвержденным решением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета от 21.03.2017 г. № 174 р

4.7. Резервный фонд

Резервный фонд на 2023 год сформирован исполнительным органом местного самоуправления –Администрацией Среднесибирского сельсовета за счет собственных средств бюджета поселения.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2023 год, предусмотрены в размере 3,00 тыс. рублей.

Размер резервного фонда -в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ (3,0% от общего объема расходов), и составит 0,05% от общего объема расходов бюджета или 3,0 тыс. рублей.

Средства резервного фонда должны направляться на финансовое обеспечение расходов, относящихся к вопросам местного значения муниципального поселения, носящих непредвиденный характер и не предусмотренных в бюджете сельсовета согласно утвержденному Постановлением Администрации Среднесибирского сельсовета Положению о резервном фонде Администрации Среднесибирского сельсовета, в том числе и на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Утвержденное Положение о резервном фонде Администрации Среднесибирского сельсовета не представлено, на официальном сайте сельсовета не размещено.

4.8. Дефицит бюджета поселения и источники его финансирования

Дефицит бюджета поселения на 2023 год проектом решения не планируется.

Необходимость привлечения кредитных ресурсов на обеспечение выполнения полномочий по вопросам, отнесенным законодательством к компетенции органов местного самоуправления, отсутствует.

В соответствии части 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источники финансирования дефицита бюджета, согласно приложению №1 к проекту решения о бюджете соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

4.9. Верхний предел муниципального внутреннего долга Среднесибирского сельсовета на 2023 год. Муниципальные заимствования муниципального образования Среднесибирский сельсовет на 2023 год

Подпунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год» определен верхний предел муниципального долга Среднесибирского сельсовета в сумме 0,0 тыс. рублей (2022 год –0,0 тыс. рублей).Необходимо в данной статье конкретизировать-указать верхний предел муниципального внутреннего долга.

В соответствии с требованиями пункта 3, 5 статьи 107 БК РФ верхний предел внутреннего муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем

доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Основные направления долговой политики муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не представлены в составе материалов к проекту решения.

Долговая политика муниципального образования Среднесибирский сельсовет на предстоящий бюджетный цикл должна определять поддержку объема муниципального долга поселения на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации; исполнение долговых обязательств в полном объеме; повышать эффективность управления долговыми обязательствами и обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Во исполнение части 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе, в рамках проекта решения представлена программа муниципальных заимствований муниципального образования Среднесибирский сельсовет на 2023 год.

5. Заключительные положения

Проект решения Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год» представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Тальменского района 14 ноября 2022 года (вх. от 14.11.2022 № 236/1) в соответствии со сроком, установленным БК РФ (в Положении о бюджетном процессе до 10 ноября) и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тальменского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования МО Среднесибирский сельсовет по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год от 24.09.2021 № 14.

Рассмотрение проекта решения о бюджете запланировано на очередной сессии Совета депутатов Среднесибирского сельсовета 30 ноября 2022 года, а утверждение бюджета на 2023 год запланировано на 30 декабря 2022 год. Отсутствует постановление о дате проведения публичных слушаний по проекту бюджета Среднесибирского сельсовета на 2023 год.

Подготовка проекта решения о бюджете и материалов и документов к проекту решения осуществлялась на основании Порядка о составлении проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год, и плановый период утвержденного Постановлением администрации Среднесибирского сельсовета от 10.11.2022 №37.

Проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края, Тальменского района и Среднесибирского сельсовета, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены не в полном объеме, отсутствуют: нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ (статья 36 Положения о бюджетном процессе); проект программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год, методика прогнозирования поступления налоговых доходов.

В нарушение ст. 174 БК РФ не представлена пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану.

Не представлен прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2023 год.

Перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицитов следует утверждать Постановлением Администрации сельсовета в соответствии с общими требованиями установленными Правительством РФ (часть 3.2 статьи 160.1, часть 4 статьи 160.2 БК РФ).

Доходы и расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

Показатели основных характеристик (доходной и расходной частей, дефицита) проекта бюджета на 2023 год соответствуют значениям, указанным в разделе 6 «Финансы» Прогноза социально-экономического развития Среднесибирского сельсовета

Проект бюджета предусматривает в 2023 году увеличение общего объема доходной и расходной частей бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному объему доходной и расходной части бюджета на 2022 год.

Контрольно-счетной палатой указаны замечания к тексту утвержденной бюджетной и налоговой политики поселения на 2023 год. Необходимо расходы на заработную плату предусмотреть с учетом внесенного на согласование в Государственную думу Российской Федерации минимального размера оплаты труда, рассчитанного по новой методике, разработанной Министерством труда Российской Федерации, в размере 16242,0 руб. (с р.к. 18678,3 руб.).

В Прогнозе социально-экономического развития Среднесибирского сельсовета на 2023-2025 годы не отражены расходы на содержание дорог поселения за счет межбюджетных трансфертов переданных с районного бюджета.

В нарушение части 4 ст. 170.1 БК РФ отсутствует утвержденный Порядок разработки и утверждения, период действия, а так же требования к составу и содержанию бюджетного прогноза, который устанавливается администрацией сельсовета.

Отсутствует описательная часть (основные параметры бюджета, муниципального долга, основных направлений бюджетной и налоговой политики на долгосрочный период).

При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда, но необходимо внести уточнение в статью 1 проекта решения – верхний предел муниципального внутреннего долга.

Доходы и расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики: прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 5473,1 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2126,1 тыс. руб.; прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 5473,1 тыс. руб.; дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,0 тыс. руб.

Отсутствует утвержденная методика прогнозирования поступлений доходов бюджета Среднесибирского сельсовета на 2023 год.

В проекте не учтена сумма на анти наркотические мероприятия, в сумме 6,0 тыс. руб. Необходимо внести изменения на сумму 6,0 тыс. руб.

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

Проект решения о бюджете содержит выплаты работникам занимающих не муниципальных должности из суммы 16379,0 руб., а не исходя из МРОТ 16242,0 руб.

В расходах бюджета сельского поселения на 2023 год не отражены расходы за счет средств субсидии краевого бюджета на обеспечение расчетов за уголь, природный газ, тепловую энергию потребляемые муниципальными учреждениями сельсовета.

Согласно проекту решения в рамках Межбюджетных трансфертов из бюджетов поселения в районный бюджет предусмотрено направить в виде межбюджетных трансфертов 0,9 тыс. руб. на осуществление переданных полномочий контрольно-счетного органа МО Среднесибирский сельсовет по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2023 год согласно заключенному соглашению

от 26.10.2022 и утвержденной методики расчета объема МБТ передаваемых из бюджета Среднесибирского сельсовета в бюджет Тальменского района на 2023 год.

На 2023 год поселением планируется участие в ППМИ - уличное освещение, участие в МП «Формирование современной городской среды» 2 этап благоустройство сквера и аллеи, расположенных по адресу ул. Юбилейная д.2а

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2023 год, предусмотрены в размере 3,00 тыс. рублей.

Отсутствует утвержденное Положение о резервном фонде Администрации Среднесибирского сельсовета.

Основные направления долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов не разработаны и не утверждены.

Статьей 2 часть 2 проекта решения о бюджете расходы на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются в 2023 году в сумме 164,1 тыс. руб. Состав ПНО в проекте бюджета на 2023 год не изменяется и включает 1 публичное нормативное обязательство по разделу «Социальная политика». Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году предусматривается по подразделу «Пенсионное обеспечение» в 2023 году – 164,1 тыс. рублей на 3 человека.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета сельсовета в средствах массовой информации установлено, что проект на сайте Администрации Среднесибирского сельсовета размещен, не представлена и не утверждена дата проведения публичных слушаний по проекту бюджета на 2023 год.

Необходимо откорректировать Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле Среднесибирского сельсовета, утвержденное решением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета от 26.10.2022 №13.

Результаты проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете Среднесибирского сельсовета на 2023 год» и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основания Контрольно-счетной палате Тальменского района рекомендовать **доработать** проект главного финансового документа доходов и расходов поселения на 2023 год и принять к рассмотрению Советом депутатов после устранения замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

Аудитор



Т.В. Арсентьева

Приложение №1

К Заключению № 66 от 25.11.2022

№	Должность	оклад	Коэффициенты															
			1,09	1,09	1,06	1,055	1,1	1,04	1,15	1,03	1,15	1,10	1,04	На	На01.1			
0102	Глава сельсовета	10085	1099	1198	1270	13401	1474	1533	1763	1181	2088	2297	2389	23894	25209			
			3	3	2	2	2	2	2	61	6	5	4	3				
0104	Зам. главы	2128	2320,0	2529,0	2681	2829	3112	3236	3722	3834	4410,0	4851	5046	5046,0	5324			

Рз\Пр	Должность	Кол-во шт. ед.	норматив	ФОТ (1ст.+2ст.) 9 мес. на 2023 год	ФОТ (1ст.+2ст.) 3 мес. на 2023 год	Итого ФОТ на 2023 год		В проекте решения о бюджете тыс. руб.	Отклонение ФОТ (1ст.+2ст.) тыс. руб.
						523931,75/523,9	347005,7/347,0		
0102	глава	1	16,6	387320,0	136211,75	523931,75/523,9	484,2	-39,7(эконом)	
0104	Зам. главы	1	52,1	256718,4	90287,3	347005,7/347,0	340,2	-6,8(эконом)	
	Итого					870,9	824,4	-46,5	

Отклонение 46,5 тыс. руб.